

# Chapter Three

## Korruption und der illegale Handel mit Wildtieren

HANNAH-SOPHIA FEUERSTEIN

Dieses Kapitel untersucht wie Korruption den illegalen Wildtierhandel erleichtert. Das Kapitel gibt einen Überblick über die Zusammenhänge zwischen Korruption und Schmuggel von Wildtieren und zeigt die Probleme auf, die damit einhergehen. Abschließend werden Gegenmaßnahmen zur Reduktion von wildtierbezogener Korruption behandelt und auf ihre Wirksamkeit und Anwendbarkeit geprüft.

### Inhaltsverzeichnis

I. Einleitung .....	66
II. Kontext, Konzept und Begrifflichkeiten .....	67
III. Folgen .....	68
IV. Stationen, Akteure und Methoden .....	69
1. Stationen und Abschnitte .....	69
2. Akteure .....	70
1.1. Petty and grand corruption – Klein- und Großkorruption .....	70
1.2. Privater und öffentlicher Sektor .....	72
3. Methoden .....	72
3.1. Bestechung und Vorteilszuwendung .....	73
3.2. Verbotene Intervention, missbräuchliche und ungebührliche Einflussnahme ....	74
3.3. Urkundenfälschung .....	74
3.4. Diplomatische Immunität .....	75
3.5. Veruntreuung .....	75
3.6. Vetternwirtschaft und Nepotismus .....	75
3.7. Erpressung und Nötigung .....	76
3.8. Ermessensmissbrauch .....	76
3.9. Geldwäsche .....	77
V. Ursachen .....	77
VI. Gegenmassnahmen und Empfehlungen für Maßnahmen zur Bekämpfung von wildtierbezogener Korruption .....	80
1. Politik und Gesetzgebung .....	80
2. Strafverfolgung und Vollzug von Antikorruptionsgesetzen im Wildtierbereich .....	80
3. Personalmanagement und Umstrukturierung des Personalwesens im Wildtierbereich	81
4. Sensibilisierung der Öffentlichkeit .....	81

5. Einzelfallabhängige Herangehensweise .....	82
5.1. Integrität, Unbestechlichkeit und ethisches Verhalten .....	82
5.2. Justizielle Unabhängigkeit, Gewaltentrennung .....	83
5.3. Haftung und Verantwortlichkeit von Personal im Wildtierbereich .....	84
5.4. Beweissicherung und -verwahrung und korrekte Dokumentation von Handelsurkunden und Gerichtsakten .....	84
5.5. Vereinfachte Genehmigungsverfahren und Ausstellung von Lizenzen im Wildtierbereich .....	85
5.6. Zusammenarbeit im Wildtierbereich .....	85
5.7. Schutz im Wildtierbereich .....	86
5.8. Bekämpfung von wildtierbezogener Geldwäscherei .....	87
VII. Conclusio .....	87
Bibliographie .....	89

## I. Einleitung

Dieses Kapitel befasst sich mit Korruption im Zusammenhang mit illegalem Wildtierhandel. Dieser Zusammenhang ist von aktueller Bedeutung und hat vielfältige negative Auswirkungen auf Gesellschaft, Wirtschaft und, vor allem, Umwelt und Artenschutz. Korruption im Wildtierbereich stellt ein ernstes globales Problem dar, das die Bemühungen und Anstrengungen von Regierungen, internationalen Organisationen und der Gesellschaft im Bereich des Tierschutzes und der Regulierung und Kontrolle des Tierhandels schmälert und untergräbt. Es verschärft die Bedrohung der Artenvielfalt und beschleunigt das Aussterben von bedrohten und gefährdeten Tierarten.

Die Ziele dieses Kapitels sind einerseits ein tieferes Verständnis der Problematik zu vermitteln und andererseits einen Leitfaden für Korruption in Bezug auf den weltweiten Schmuggel von Wildtieren zu erstellen. Teil II erklärt die Begriffe 'Korruption' und 'illegaler Wildtierhandel' und zeigt Synergien zwischen diesen Bereichen kurz auf. Anschließend werden die Auswirkungen, Folgen und Konsequenzen davon untersucht. Anhand von Fallbeispielen werden in Teil IV die Stationen, Akteure und Methoden von Korruption im Wildtierbereich näher erläutert. Teil V untersucht die potenziellen Ursachen für Korruption im Zusammenhang mit illegalem Wildtierhandel und versucht herauszufinden, ob sich allgemeine Muster und Abläufe erkennen lassen. Auf dieser Grundlage werden in Teil VI die Stärken und Schwächen bereits existierender Maßnahmen und Strategien zur Bekämpfung von wildtierbezogener

Korruption geprüft. Die Conclusio (Teil VII) widmet sich der Entwicklung neuer Vorschläge und Empfehlungen.

Die Literatur, die sich speziell mit dem Verhältnis zwischen Korruption und illegalem Wildtierhandel befasst, ist überschaubar. Der Großteil der Quellen, insbesondere Berichte und Forschungsarbeiten, die den Schmuggel von Wildtieren behandeln, stellen lediglich fest, dass Korruption Wilderei, Schmuggel und Schwarzhandel von Wildtieren ermöglicht und fördert ohne dazu nähere Angaben zu machen. Die meisten Quellen analysieren weder die Risiken oder Ursachen für Korruption, noch potenzielle Anti-Korruptionsmaßnahmen. Separat betrachtet, ist zu den Themen Schmuggel von Wildtieren und Korruption viel Literatur verfügbar, jedoch gehen äußerst wenige Veröffentlichungen auf die Schnittstelle zwischen diesen Themen ein. Statistiken zu diesen Themen, soweit sie überhaupt verfügbar sind, müssen ebenfalls mit Vorsicht betrachtet werden, da Fälle nur selten berichtet und zur Anzeige gebracht werden und Strafverfahren in diesem Bereich die Ausnahme sind. Aus diesen Gründen ist von einer hohen Dunkelziffer auszugehen.

## II. Kontext, Konzept und Begrifflichkeiten

Korruption besteht allgemein aus zwei Kernelementen. Zum einen beinhaltet Korruption den Missbrauch von Macht, die im Rahmen einer Staatsinstitution oder privaten Organisation anvertraut oder übertragen wurde. Zum anderen beinhaltet Korruption private Vorteile, Nutzen oder Begünstigungen.<sup>1</sup> Beide Seiten, die in die Handlung involviert sind, profitieren davon, entweder in Form von Geld oder anderen Vorteilen. Korruption kann somit als Missbrauch einer anvertrauten Machtposition zum Zwecke persönlicher Bereicherung unter Missachtung moralischer Standards, Amtspflichten oder Gesetze, verstanden werden. Es handelt sich demnach um einen vorteilhaften, aber pflichtwidrigen Leistungsaustausch. Es ist in der Regel schwierig festzustellen, ab wann ein Geschäft pflichtwidrig ist. Grundsätzlich gelten nur jene Ge-

---

<sup>1</sup> WWF und TRAFFIC, *Strategies for Fighting Corruption in Wildlife Conservation: A Primer* (2015) 2, 3; Transparency International, 'What is Corruption?' (Webseite, 2020); U4 Anti-Corruption Resource Centre, 'What is corruption?' (Webseite, undatiert); Louisa Musing et al, *Corruption and Wildlife Crime. A Focus on Caviar Trade* (Februar 2019) 6–13; Transparency International – Austrian Chapter, 'Definition von Korruption' (Webseite, undatiert).

schäfte als pflichtgemäß, die auf Unparteilichkeit und auf sachlichen Merkmalen basieren.<sup>2</sup>

Dieses Kapitel verwendet die Begriffe ‘Schmuggel von Wildtieren’ synonym zu ‘illegalem Wildtierhandel’. Unter illegalem Handel mit Wildtieren versteht man jegliche wildtierbezogene illegalen Aktivitäten. Diese beinhalten den illegalen Handel, Schmuggel, die Wilderei, das Fangen oder Sammeln von bedrohten Spezies und geschützten Wildtieren, einschließlich von Tieren, die Gegenstand von Jagdquoten und regulierten Konzessionen sind, oder Produkte davon.<sup>3</sup> Der illegale Wildtierhandel trägt wesentlich zum Aussterben bedrohter Spezies bei. Der Schmuggel von Wildtieren beinhaltet verschiedene, oft einander überschneidende Delikte und Verstöße, wie Dokumentenbetrug und -fälschung (zum Beispiel gefälschte Jagdlizenzen oder Export-Konzessionen), Geldwäscherei, Steuerhinterziehung und Korruption.<sup>4</sup>

Illegaler Handel mit Wildtieren tritt häufig dort auf, wo es wenige wirtschaftliche Möglichkeiten gibt, staatliche Durchsetzung schwach und Korruption weitverbreitet ist. Korruption führt im Kontext von illegalem Wildtierhandel zur Schwächung und Umgehung von Gesetzen und anderen Maßnahmen, die Wildtiere schützen und den Wildtierhandel regulieren sollen. Vielfach hat Korruption auch mangelhafte strafrechtliche Verfolgung von Tätern zur Folge.<sup>5</sup>

### III. Folgen

Korruption in Verbindung mit illegalem Wildtierhandel kann ernste Konsequenzen nach sich ziehen:<sup>6</sup> Es kann die Biodiversität und Ökosysteme schädigen, indem es die Wasserversorgung, Lebensmittelproduktion und

---

2 Transparency International – Austrian Chapter, *Das ABC der Antikorruption* (2. Aufl., 2016) 82.

3 Dalberg, *Fighting illicit wildlife trafficking: A consultation with governments* (2012) 9.

4 Maira Martini, *Wildlife crime and corruption*, U4 Expert Answer (15. Februar 2013) 2.

5 WWF und TRAFFIC (n 1) 4.

6 Nigel Leader-Williams, Robert J. Smith und Rolf D. Balduns, ‘The Influence of Corruption on the Conduct of Recreational Hunting’ in in Barney Dickson, Jon Hutton und William M. Adams (Hrsg.), *Recreational Hunting, Conservation and Rural Livelihoods: Science and Practice* (2009) 296, 301, 306–307; Musing et al (n 1) 1.

menschliche Lebensräume einschränkt und das Aussterben von Wildtieren verursacht. Wildtierbezogene Korruption kann den Verlust von Steuereinnahmen und Ressourcen bewirken, weil es Staaten um ihre Einnahmen aus dem Verkauf von Jagdlizenzen und von Konzessionen für den Export und Import von Wildtierprodukten bringt und verhindert, dass sie ihre natürlichen Ressourcen zu ihren eigenen Gunsten nutzen können. Vor allem die ländliche Bevölkerung ist häufig von den natürlichen Ressourcen, insbesondere von Wildtieren, abhängig, weil diese ihr Überleben sichern. Dennoch wird sie häufig von der Diskussion um Korruption und Wildtierschmuggel ausgeschlossen, weil die Auswirkungen und Folgen auf ihre Lebensgrundlagen, insbesondere Verarmung, nicht berücksichtigt werden. Finanziell schlechter gestellte Menschen trifft Korruption in Verbindung mit Wildtierschmuggel oft unverhältnismäßig hart. Sie sind häufig nicht in der Lage, hohe Bestechungssummen aufzubringen. Als Resultat von Korruption und Wildtierschmuggel kann es auch zu Verletzungen der Menschenrechte kommen, zum Beispiel kann das Recht auf Zugang zu einem Gericht beziehungsweise das Recht auf ein faires Verfahren (zum Beispiel Artikel 6(1) der *Europäischen Menschenrechtskonvention (EMRK)*<sup>7</sup>), wenn eine Sache nur angehört oder verhandelt wird, falls die Parteien das Gerichtspersonal oder die Richter bestechen.

## IV. Stationen, Akteure und Methoden

### 1. Stationen und Abschnitte

Der illegale Handel mit Wildtieren ist ein mehrstufiges, facettenreiches Delikt, das mit dem Einfangen und unerlaubten Jagen von Wildtieren beginnt. Anschliessend werden die Wildtiere durch Schmuggeln oder betrügerische Handlungen zum Verkaufsort transportiert. Dies geschieht häufig durch das Umgehen von Kontrollpunkten und Grenzübergängen sowie durch Verstöße gegen Lizenzen, Zertifikate und Konzessionen.<sup>8</sup> Abhängig von der jeweiligen Tierart und davon, ob das Tier lebendig ist oder nicht, werden unterschied-

---

7 Eröffnet zur Unterzeichnung 4. November 1950, ETS Nr. 005 (in Kraft getreten 3. September 1953).

8 WWF und TRAFFIC (n 1) 4, 5.

liche Transportformen angewendet. Die weiteren Stationen und beteiligten Personen variieren je nach Einzelfall. Daraus entsteht ein komplexes und verflochtenes System.<sup>9</sup>

Korruption kann dabei in unterschiedlichem Umfang involviert sein. Bereits das anfängliche Erlegen oder Einfangen eines geschützten Tieres kann durch eine lediglich gegen Bestechungsgeld herausgegebene, falsche Konzession zurückgehen. Aber auch die Verfolgung und Aufklärung entsprechender Delikte sind stark korruptionsanfällig. So finden sich oft korrupte Aktivitäten der Polizei, von Rangern, Justiz- und Regierungsbeamten, die unangemessenen Einfluss auf Ermittlung und Strafverfolgung ausüben können. Dadurch wird die Immunität von Tierhändlern vor Strafverfolgung und Verhaftung gewährleistet.

## 2. Akteure

Wildtierbezogene Korruption kann sich durch alle gesellschaftlichen Schichten und Milieus ziehen; sie ist nicht auf bestimmte wirtschaftliche oder soziale Bereiche, Geschäftszweige oder Regierungsebenen beschränkt. Es handelt sich daher um ein weitverbreitetes Problem, das in unterschiedlichem Ausmaß und Umfang und in verschiedenen Formen in allen Staaten weltweit existiert. Akteure können aktiv oder passiv an Korruption teilnehmen, je nach dem, ob eine Person eine andere besticht oder selbst bestochen wird.<sup>10</sup>

### 1.1. Petty and grand corruption – Klein- und Großkorruption

Unter '*grand corruption*', die auch auch als '*high-level corruption*', Großkorruption oder politische Korruption bezeichnet wird, ist jene Korruption zu verstehen, die sich an der Schnittstelle der politischen Entscheidungsfindung und des Gesetzgebungsprozesses ereignet oder diese unmittelbar und in missbräuchlicher Weise beeinflusst.<sup>11</sup> Bei den Personen, die an dieser Korruptionsform beteiligt sind, handelt es sich größtenteils um politisch exponierte Personen. Charakteristisch für diese Akteure ist, dass sie entweder eine

---

9 Martini (n 4) 3.

10 Tanya Wyatt und Anh Ngoc Cao, *Corruption and wildlife trafficking*, U4 Issue No 11 (Mai 2015) 20 – 21, 31; UNODC, *Wildlife and Forest Crime: Analytic toolkit* (2012) 144, 145, 146.

11 Transparency International – Austrian Chapter (n 2) 51.

bedeutende öffentliche Funktion ausüben beziehungsweise Politik und Gesetze machen oder, dass sie leitende Entscheidungen innerhalb privater Unternehmen und Konzerne treffen. Beispiele dafür sind Minister, hochrangige Regierungsbeamte sowie deren enge Familienangehörige und Personen, die ihnen nahestehen wie etwa Geschäftspartner, Manager und Vorstandsvorsitzende.<sup>12</sup> Diese Individuen haben dadurch die Möglichkeit, sich selbst oder ihre Freunde und Familien zu begünstigen. Als Folge davon kommt es zur Schwächung von politischen und wirtschaftlichen Systemen und Rechtsordnungen sowie zur Unterwanderung demokratischer Werte.<sup>13</sup>

*Grand corruption* ist vor allem deshalb besonders schädigend, weil es dabei um bedeutsame Entscheidungen und große Geldsummen geht und weil sie Korruption auf niedrigeren Ebenen, die sogenannte *petty corruption*, ermöglicht oder zumindest fördert.<sup>14</sup>

*Petty corruption* wird auch administrative, bürokratische Korruption oder Kleinkorruption genannt. Sie bezieht sich auf Machtmissbrauch in alltäglichen Situationen, der vor allem an der Schnittstelle zwischen öffentlichen Institutionen und Bürgern auftritt.<sup>15</sup> *Petty corruption* erfolgt oft in direktem Zusammenhang mit der Umsetzung und Durchführung von bestehenden Gesetzen, Regeln und Vorschriften, zum Beispiel wenn öffentliche Angestellte oder Beamte Urkunden oder Dokumente nur ausstellen, wenn sie als Gegenleistung dafür Zahlungen, die höher als der ausgeschriebene, offizielle Preis für diese Dienstleistung sind, erhalten oder um bürokratische Prozesse zu ermöglichen oder zu beschleunigen.<sup>16</sup> Für gewöhnlich wechseln dabei vergleichsweise geringe Beträge den Besitzer, die aber für die beteiligten Akteure alles andere als unbedeutend sind.<sup>17</sup>

Ist *petty corruption* vorherrschend und weit verbreitet, kann sie auch größere Ausmaße annehmen. In dieser Konstellation kann sich *petty corruption* ähnlich wie *grand corruption* auswirken, das heißt das ordnungsgemäße Funktionieren eines Staats beziehungsweise des jeweiligen Regierungssystems beeinträchtigen. Oft ist daher nicht klar, wo *petty corruption* endet und *grand*

---

12 Ibid 52.

13 Musing et al (n 1) 6.

14 UNODC (n 14) 54.

15 Musing et al (n 1) 6; Transparency International – Austrian Chapter (n 2) 64.

16 Musing et al (n 1) 6.

17 Ibid.

*corruption* beginnt, die Grenzen sind fließend, so kann politische Korruption auch Formen von *petty corruption* umfassen. Beamte, die illegale Zahlungen von Bürgern einfordern sind teilweise dazu gezwungen, weil ihre Vorgesetzten einen Anteil des Einkommens ihrer Untergebenen als Gegenleistung für deren Anstellung verlangen. Diese Vorgesetzten können wiederum Vorgesetzte haben, die, ihrerseits abermals Geld von jenen erwarten. Diese Korruptionskette kann sich bis zu den obersten, höchsten Staatsbeamten durchziehen.<sup>18</sup>

## 1.2. Privater und öffentlicher Sektor

Korruption in Zusammenhang mit Schmuggel von Wildtieren findet sowohl im öffentlichen als auch im privaten Sektor statt. Akteure, die illegalen Wildtierhandel betreiben, sind in den unterschiedlichsten Berufsfeldern tätig. Die potenziellen Akteure reichen von Individuen, Unternehmen bis hin zu Organisationen und politischen Parteien. Ein Beispiel für den privaten Bereich ist, dass Büroangestellte oder Schaltermitarbeiter, die zuständig für Luftfracht oder Güterabfertigung und -annahme sind, Geld akzeptieren, um wissentlich diverse Dokumente wie Frachtpapiere und Ausfuhrgenehmigungen von Wildtieren und Wildtierprodukten zu fälschen. Öffentliche Korruption umfasst politische Prozesse und staatliche Stellen wie zum Beispiel Strafverfolgungsbehörden. Als solche versteht man in diesem Kontext Polizei, Zollverwaltung, Steuerfahndung, Staatsanwaltschaft und Finanzverwaltung. Inhaltlich geht es dabei u. a. um die Verteilung von Fördergeldern, Zuschüssen, öffentlichen Geldern und Bewilligungen.

## 3. Methoden

Viele bestehende Straf- und Verwaltungsgesetze weltweit verbieten nur ausgewählte oder einzelne Typen, Formen oder Methoden von korrupten Taten und Akten. Viele Handlungen gelten aber auch dann als korrupt, wenn sie nicht gesetz- oder rechtswidrig sind, das heisst nicht alle korrupten Taten sind illegal. Korruption kann aufgrund ihrer komplexen Struktur im Laufe der Zeit

---

<sup>18</sup> WWF und TRAFFIC (n 1) 3; U4 Anti-Corruption Resource Centre (n 1).



zu neuen Formen avancieren, die das Straf- und Verwaltungsrecht nicht kennt, weil sie nicht in den Gesetzestexten verankert sind.<sup>19</sup>

Ausgehend vom Übereinkommen handelt es sich bei den folgenden Deliktsbereichen um die geläufigsten Methoden von Korruption, für die es zwar keine allgemeingültigen oder exakt übereinstimmende Definitionen gibt, die aber in den meisten Rechtsordnungen unter Strafe gestellt sind:

### 3.1. Bestechung und Vorteilszuwendung

Bestechung betrifft das Anbieten, Versprechen oder die Zuwendung von Vorteilen an Amtsträger oder Angestellte und Bedienstete der Privatwirtschaft für pflichtwidrige Geschäfte. Konkret bedeutet dies, dass eine Person in einer anvertrauten Machtposition einen unzulässigen Vorteil akzeptiert oder einen solchen fordert, um eine Funktion auszuüben oder sich auf eine bestimmte gesetz- oder rechtswidrige Art und Weise zu verhalten.<sup>20</sup> Vorteile für pflichtgemäße Geschäfte fallen hingegen unter den Straftatbestand Vorteilszuwendung beziehungsweise -annahme.<sup>21</sup> Unter einem Vorteil werden sowohl Vermögenswerte also auch immaterielle Zuwendungen verstanden. Wesentlich ist, dass er den Empfänger besser stellt als davor.

Laut einer Studie von 2018 werden zum Beispiel täglich Bestechungsgelder in Höhe von USD 18 000 bis 30 000 an Grenzschutzbeamte entlang der Grenze zwischen Vietnam und China bezahlt, um den reibungslosen Transport und Schmuggel von illegalem Elfenbein zu ermöglichen.<sup>22</sup> Auch Grenzbeamte in Polen werden häufig bestochen, um illegalen Kaviar aus der Russischen Föderation in die Europäische Union (EU) schmuggeln zu können.<sup>23</sup> Abgesehen davon gibt es auch zahlreiche Versuche, die strafrechtliche Verfolgung von mutmaßlichen Wilderern zu verhindern, wie etwa Bestechungsgelder, die an Beamte bezahlt werden, damit sie Gerichtsakten absichtlich zerstören oder verlieren. 2016 wurden zum Beispiel einem Staatsanwalt in Gabun USD 4 000

---

19 Martini (n 4) 4.

20 Musing et al (n 1) 6.

21 Transparency International – Austrian Chapter (n 2) 105 – 106.

22 WWF, TRAFFIC und U4 Anti-Corruption Resource Centre, *Wildlife crime and corruption: options for moving forward* (2018) 4.

23 Ibid.

angeboten, damit er einen ausländischen Wilderer freilässt. Der Staatsanwalt leitete daraufhin aber ein Korruptionsverfahren ein.<sup>24</sup>

### 3.2. Verbotene Intervention, missbräuchliche und ungebührliche Einflussnahme

Verbotene Intervention bedeutet, dass jemand für sich oder Dritte einen Vorteil verlangt, sich versprechen lässt oder annimmt, damit er einen unangemessenen und ungebührlichen Einfluss auf den Entscheidungsfindungsprozess im öffentlichen oder privaten Bereich ausübt. Der Nutznießer der Intervention muss nicht unbedingt direkt Einfluss auf die jeweilige Person nehmen, um sich strafbar zu machen; auch die Vermittlung durch eine dritte Person ist verboten.<sup>25</sup>

### 3.3. Urkundenfälschung

Bei der Urkundenfälschung handelt es sich um das Herstellen einer unechten Urkunde, die Verfälschung eines echten Dokuments oder den Gebrauch einer gefälschten Urkunde zum Zweck der Täuschung im Rechtsverkehr. Urkundenfälschung im Zusammenhang mit Korruption liegt vor, wenn die Fälschung oder Verwendung der Fälschung nur im Gegenzug für eine Vorteilsgewährung geleistet wird.<sup>26</sup>

Im Gegenzug für Bestechungsgelder deklarierte zum Beispiel der damalige Leiter der Verwaltungsbehörde des *Washingtoner Artenschutzübereinkommens*<sup>27</sup> in Guinea Menschenaffen als in Gefangenschaft gezüchtet und erteilte für diese Ausfuhrgenehmigungen. 2015 wurde er dafür zu 18 Monaten Haft verurteilt. Im Jänner 2017, während er auf das Urteil seiner Berufung wartete, kam es allerdings zu einer Begnadigung durch Guineas Staatsoberhaupt.<sup>28</sup>

---

24 Ibid.

25 Transparency International – Austrian Chapter (n 2) 103.

26 Wyatt und Ngoc Cao (n 10) 25 – 26.

27 *Übereinkommen über den internationalen Handel mit gefährdeten Arten freilebender Tiere und Pflanzen (Convention on International Trade in Endangered Species of wild Fauna and Flora (CITES))*, eröffnet zur Unterzeichnung 3. März 1973, 994 UNTS 243 (in Kraft getreten 1. Juli 1975).

28 WWF, TRAFFIC und U4 Anti-Corruption Resource Centre (n 22) 4.

### 3.4. Diplomatische Immunität

'*Diplomatic cover*' meint den besonderen Schutz von Diplomaten, der Raum für korrupte Zwecke bietet. Dazu zählen umfangreiche Vorrechte, Befreiungen, Privilegien und Immunitäten, wie etwa die Unverletzlichkeit der Privatwohnung des Diplomaten und seiner Person, Zollbefreiungen und Kontrollen des persönlichen Reisegepäcks sowie Flugsicherheitskontrollen.<sup>29</sup>

Beispielsweise zeigen von der Environmental Investigation Agency (EIA) aufgenommene Videobeweise, Angestellte der Vietnamesischen Botschaft in Südafrika, die den Nashornhandel direkt vor der vietnamesischen Botschaft in Pretoria abwickeln.<sup>30</sup>

### 3.5. Veruntreuung

Von Veruntreuung spricht man, wenn jemand sich oder einem Dritten eine anvertraute Sache mit Bereicherungsvorsatz zueignet. Im Wildtierbereich wird vorwiegend zugunsten Dritter für eine Gegenleistung veruntreut,<sup>31</sup> so etwa von bewaffneten Polizeibeamten nahe des Selous Wildtier-Schutzgebiets in Tansania Elfenbein-Wilderer.<sup>32</sup> Ein Beispiel für die Veruntreuung von Ressourcen zur Erhaltung und zum Schutz der Tierwelt sind korrupte Praktiken wie Beschaffungs- oder Submissionsbetrug und Diebstahl von Einnahmen aus Nationalparks, die die Arbeit im Bereich des Wildtierschutzes erschweren.<sup>33</sup>

### 3.6. Vetternwirtschaft und Nepotismus

Vetternwirtschaft und Nepotismus können synonym verwendet werden und bezeichnen die Begünstigung von Verwandten. Sie führen dazu, dass Famili-

---

29 Andrew M. Lemieux und Ronald V. Clarke, 'The International Ban on Ivory Sales and its Effect on Elephant Poaching in Africa' (2009) 49 *British Journal of Criminology* 451, 458; Wyatt und Ngoc Cao (n 10) 10.

30 EIA, *Vietnam's Illegal Rhino Horn Trade: Undermining the Effectiveness of CITES* (Februar 2013) 6.

31 Transparency International – Austrian Chapter (n 2) 104.

32 WWF, TRAFFIC und U4 Anti-Corruption Resource Centre (n 22) 4; Leader-Williams, Smith und Baldus (n 6) 301, 306 – 307.

33 WWF, TRAFFIC und U4 Anti-Corruption Resource Centre (n 22) 4.

enmitglieder oder Verwandte Arbeitsstellen, Aufträge oder andere Vorteile ohne Beachtung der fachlichen Qualifikation oder Eignung erhalten. Liegt kein Verwandtschaftsgrad vor, spricht man von Günstlings- oder Freunderlwirtschaft.<sup>34</sup>

Bei sogenannter 'Freunderlwirtschaft' handelt es sich um die ungerechtfertigte Bevorzugung einer oder mehrerer Personen zu Lasten anderer. Zu den Nutznießern zählen im Gegensatz zur Vetternwirtschaft nicht notwendigerweise Familie oder Verwandte. Werden beispielsweise Angestellte im Wildtierbereich nur befördert, weil sie mit ihrem Vorgesetzten privat eng befreundet sind, liegt Freunderlwirtschaft vor.<sup>35</sup>

### 3.7. Erpressung und Nötigung

Im Kontext von wildtierbezogener Korruption bezeichnet Erpressung den Missbrauch einer anvertrauten Machtposition, zum Beispiel von RangerInnen oder PolizistInnen, um durch Zwang oder Androhung von Gewalt, sich selbst oder Dritte gesetzwidrig und zu Lasten eines anderen vorsätzlich zu bereichern. Nötigung benötigt im Gegensatz zur Erpressung keine Bereicherungsabsicht und keine Vermögensschädigung, zielt aber wiederum auf eine Handlung, Duldung oder Unterlassung eines Mitarbeiters im Wildtierbereich ab, die im Endeffekt zum Nachteil von Wildtieren endet.<sup>36</sup>

### 3.8. Ermessensmissbrauch

Das Legalitätsprinzip besagt, dass das gesamte staatliche Handeln auf Gesetzen beruhen muss. Es wird durch gesetzlich erlaubte Ermessensentscheidungen von Verwaltungsbehörden durchbrochen. Ein Ermessensmissbrauch oder -fehler liegt vor, wenn die Entscheidung einer Verwaltungsbehörde nicht vom ihr zugestandenem Ermessensspielraum gedeckt wird, zum Beispiel wenn eine CITES-Behörde willkürliche, nicht nachvollziehbare Ein-, Aus-, oder Wiederausfuhrgenehmigungen und Bescheinigungen erteilt.<sup>37</sup>

---

34 Transparency International – Austrian Chapter (n 2) 74.

35 Transparency International – Austrian Chapter (n 2) 54.

36 Ibid 41; Musing et al (n 1) 6.

37 Transparency International – Austrian Chapter (n 2) 40.

### 3.9. Geldwäsche

Geldwäsche bezeichnet das Verbergen oder Verschleiern des kriminellen oder rechtswidrigen Ursprungs von Geldern. Bei Geldwäsche geht es um das Einschleusen von illegal erwirtschaftetem Vermögen in den legalen Wirtschaftskreislauf. Erträge aus Korruptionsdelikten, wie Bestechungsgelder oder Kick-back-Zahlungen, sollen auf diese Weise umdeklariert werden. Sie sind vor allem in Staaten mit Bankgeheimnis schwer aufzuspüren.<sup>38</sup>

## V. Ursachen

Korruption im Wildtierbereich entsteht dort, wo institutionelle Machtkontrolle mangelhaft, die Entscheidungsfindung undurchsichtig, Armut weit verbreitet und die Zivilgesellschaft nicht fähig ist, diese zu erkennen oder keine Möglichkeit hat, diese anzuzeigen.<sup>39</sup>

Das Fehlen von Maßnahmen oder ungenügende Kontrollen und unzulängliche Überwachung im Wildtierbereich ermöglichen es, korrupte Aktivitäten auf jedem Level zu verbergen und reduzieren die Wahrscheinlichkeit, dass ihre Täter entdeckt werden. Schwache interne Kontrollen sowie kontrollierte und zensierte Medien sind weitere erleichternde Bedingungen für wildtierbezogene Korruption.<sup>40</sup> Eng mit dem geringen Entdeckungsrisiko verbunden ist der geringe Abschreckungseffekt. Die unwirksamen Kontrollen im Wildtierbereich führen zu mangelnder Strafverfolgung, indem sie selten entdeckt oder gar angezeigt werden.<sup>41</sup> Dies liegt auch daran, dass wildtierbezogene Korruptionsbestimmungen und Vorschriften häufig zu komplex, mehrdeutig und widersprüchlich formuliert oder schwierig und teuer umzusetzen sind. Unter solchen Umständen werden Antikorruptionsgesetze oft ignoriert oder nur sporadisch durchgesetzt und vollzogen.<sup>42</sup>

---

38 Ibid 48; UNODC (n 14) 48.

39 Wyatt und Ngoc Cao (n 10) 12–13, 22–23; Transparency International – Austrian Chapter, 'Transparenz als Gegenmittel' (Webseite, undatiert).

40 WWF und TRAFFIC (n 1) 3.

41 UNODC (n 14) 135–137.

42 Radha Ivory, 'Corruption Gone Wild: Transnational Criminal Law and the International Trade in Endangered Species' (2017) 111 *AJIL Unbound* 413, 416.

Korruption in der Justiz führt auch dazu, dass viele Kriminelle, die an Korruption und Wildtierschmuggel beteiligt sind, ungestraft davonkommen. Die Justiz kann nicht unabhängig agieren, wenn die Richter oder Staatsanwälte erpresst oder eingeschüchtert werden oder, wenn anderweitig Druck auf sie ausgeübt wird, zum Beispiel durch die Regierung, mit dem Ziel, sie in ihren Entscheidungen zu beeinflussen. Es handelt sich somit um einen Teufelskreis: Korruption entsteht, weil es Korruption gibt.<sup>43</sup> Korruptes Verhalten im Wildtierbereich wird außerdem häufig als Verbrechen ohne Opfer und ohne ernsthafte Konsequenzen aufgefasst. Wildtierbezogene Korruption scheint für die involvierten Personen demnach in moralischer Hinsicht häufig nicht problematisch zu sein, weil sie weit weg von dem Ort, an dem der Schaden eintritt, stattfindet. Das heisst, ihre Auswirkungen sind auf den ersten Blick nicht sichtbar.<sup>44</sup>

Weiters gelten bestimmte wildtierbezogene Korruptionsformen in vielen Regierungen, Strafverfolgungsbehörden, Unternehmen und Organisationen als normaler Teil des Arbeitsalltags und nicht als soziales Tabu. Besonders in Staaten, in denen das Vertrauen in politische Autoritäten und Strafverfolgung gering ist, halten es viele Personen für vertretbar, wildtierbezogene Antikorruptionsgesetze zu umgehen, um sich selbst, ihre Familien oder Freunde zu begünstigen.<sup>45</sup> Abgesehen davon, begünstigt und fördert fehlendes Personal Korruption und Wildtierschmuggel erheblich. Mangelhafte Ausbildung bedeutet, dass sich Beamte und Angestellte über ihre Verpflichtungen und Verantwortlichkeiten, über die Gesetze und Vorschriften, die sie einhalten, durchsetzen und vollstrecken müssen, unsicher sind.<sup>46</sup> Beamte und Mitarbeiter im Wildtierbereich können aufgrund schlechter Bezahlung in Versuchung kommen oder dadurch gezwungen sein, ihr Einkommen durch Bestechungsgelder oder andere illegale Zuwendungen aufzubessern, zum Beispiel wenn sie eine große Familie zu versorgen haben.<sup>47</sup> Ein Interessenkonflikt bezeichnet in diesem Zusammenhang das Zusammentreffen von beruflichen Pflichten und persönlichen Interessen, das die Wahrnehmung der beruflichen Verantwortung beeinflussen kann, zum Beispiel wenn ein Beamter Freunde oder Familienmitglieder hat, die Verdächtige in einem wild-

---

43 UNODC (n 14) 115 – 117.

44 Ibid 165; Transparency International – Austrian Chapter (n 2) 77.

45 WWF und TRAFFIC (n 1) 3.

46 UNODC (n 14) 74 – 76.

47 WWF und TRAFFIC (n 1) 3.

tierbezogenen Korruptionsfall sind oder die spezifische Geschäftsinteressen im Wildtierbereich haben, für die der Beamte zuständig ist.<sup>48</sup>

Es kann zwischen korrupten Aktivitäten, die aus Armut und Not erfolgen, zum Beispiel durch Wilderer, die meist zur armen Landbevölkerung zählen und darauf angewiesen sind, und zwischen jenen, die von Gier angetrieben werden, wie zum Beispiel *trophy hunting* durch vorrangig reiche Urlauber und Geschäftsleute, unterschieden werden. Beiden ist gemeinsam, dass mit wildtierbezogener Korruption grundsätzlich hoher Profit zu erwirtschaften ist.<sup>49</sup> Armut, Not und Geldgier sind nicht die einzigen Ursachen für wildtierbezogene Korruption. Die Ursachen sind häufig komplexer und je nach Lebenssituation von den jeweiligen Umständen der involvierten Personen abhängig. Wer in einem korrupten System im regionalen, nationalen und internationalen Wettbewerb überleben möchte, wird früher oder später genötigt, sich den korrupten Konventionen zu unterwerfen beziehungsweise sich anzupassen. Die Hemmschwelle sinkt, je mehr Existenzen von einem Wirtschaftszweig wie dem illegalen Wildtierhandel abhängig sind und, wenn keine unmittelbar Geschädigten erkennbar sind. Werden die Anfänge korrupten Handelns nicht unterbunden und bestraft, wird die Hemmschwelle weiter absinken und wildtierbezogene Korruption im Arbeitsalltag für selbstverständlich gehalten werden.<sup>50</sup> Lösungsvorschläge und Empfehlungen für Maßnahmen zur Bekämpfung von Korruption in Zusammenhang mit Wildtierschmuggel müssen sich an den Ursachen orientieren, um ihre volle Wirksamkeit zu entfalten. Spezifische Ursachen benötigen demnach individuelle Lösungen.

---

48 Musing et al (n 1) 10; Transparency International – Austrian Chapter (n 2) 59.

49 UNODC (n 14) 3, 17.

50 Thomas Ax, Matthias Schneider und Jacob Scheffen, *Rechtshandbuch Korruptionsbekämpfung: Prävention – Compliance – Vergabeverfahren – Sanktionen – Selbstreinigung* (2. Aufl., 2010) 53 [42].

## VI. Gegenmassnahmen und Empfehlungen für Maßnahmen zur Bekämpfung von wildtierbezogener Korruption

Korruption erleichtert Wilderei und den illegalen Handel mit Wildtieren und verhindert die Festnahme und strafrechtliche Verfolgung der daran Beteiligten. Aus diesem Grund ist es notwendig, dass sich Antikorruptionsmaßnahmen an alle Stationen des Wildtierschmuggels richten.

### 1. Politik und Gesetzgebung

Für die Bekämpfung von Korruption und illegalem Wildtierhandel, insbesondere für die Definitionen der damit zusammenhängenden illegalen Aktivitäten, sind klare und durchsetzbare Gesetze unverzichtbar. Abgesehen davon sind viele Strategien und Maßnahmen nur durch politisches Engagement und politische Verpflichtung umsetzbar. *‘Good governance’*, gute Regierungsführung, bedeutet, dass das Regierungs- und Verwaltungssystem eines Staats auf den Grundsätzen von Rechtsstaatlichkeit und Transparenz basiert. Dazu zählt auch die Bekämpfung von wildtierbezogener Korruption in all ihren Ausprägungen.<sup>51</sup>

### 2. Strafverfolgung und Vollzug von Antikorruptionsgesetzen im Wildtierbereich

Es sollten gezielt Überprüfungen und Kontrollen durchgeführt werden, um Missstände zu verfolgen und Beamte, die an Korruption in Verbindung mit Wildtierschmuggel beteiligt sind, zu bestrafen. Die Erhöhung der Wahrscheinlichkeit der Aufdeckung kann als Abschreckungsmittel wirken.<sup>52</sup> In diesen Bereich fällt auch die Einrichtung von auf wildtierbezogene Korruption spezialisierten Strafverfolgungsbehörden. In Südafrika wurde zum Beispiel im Jahr 2010 eine National Wildlife Crime Reaction Unit ins Leben gerufen, um

---

51 Wyatt und Ngoc Cao (n 10) 15 – 16, 28; Transparency International – Austrian Chapter (n 2) 51.

52 Wyatt und Ngoc Cao (n 10) 15, 27 – 28; Martini (n 4) 5 – 6; U4 Anti-Corruption Resource Centre (n 1); WWF und TRAFFIC (n 1) 22.



die Datenerhebung, den Informationsaustausch und die Zusammenarbeit zwischen den Strafverfolgungsbehörden im Bereich Korruption zu verbessern.<sup>53</sup>

### 3. Personalmanagement und Umstrukturierung des Personalwesens im Wildtierbereich

Strategien und Maßnahmen, die sich auf das Personalwesen, insbesondere auf Einstellungen, Ausbildungen, Schulungen, Beförderungen und Gehälter beziehen, können helfen, eine gut ausgebildete, motivierte und integre Belegschaft aufzubauen, die fähig ist, Wildtierschmuggel und Korruption sicher zu bekämpfen.<sup>54</sup> Diese muss sich über die Gesetze und Vorschriften, die die Bekämpfung von Wildtierschmuggel und Korruption regeln, im Klaren sein. Dadurch werden sich die Mitarbeiter nicht nur ihrer Verantwortung und Pflichten bewusst, sondern auch angeleitet, wie sie sich in bestimmten Situationen verhalten müssen, um sich nicht strafbar zu machen. *CITES* bietet zum Beispiel virtuelle Kurse und Informationsmodule für Strafverfolgungsbehörden an. Auch die Nichtregierungsorganisation *TRAFFIC* (Trade Records Analysis of Flora and Fauna in Commerce) führt Schulungen durch, die Naturschutzangestellte, Zollbeamte, Polizisten, Ermittlungsbeamte, Richter und Staatsanwälte ansprechen sollen.<sup>55</sup>

### 4. Sensibilisierung der Öffentlichkeit

Die Sensibilisierung der Gesellschaft, von Wildtierschutzorganisationen, der Strafverfolgungsbehörden und Gerichtsmitarbeiter bezüglich der Charakteristika, Auswirkungen und Zusammenhänge zwischen illegalem Wildtierhandel und Korruption ist unverzichtbar, um Korruption in diesem Bereich zu reduzieren und die Antikorruptionsmaßnahmen umsetzen zu können. Beamte, Angestellte im Wildtierbereich und die Gesellschaft sollten wissen, was wildtierbezogene Korruption ist, welche Korruptionsformen es gibt und welche Auswirkungen und Folgen Korruption insbesondere im Wildtierbereich

---

53 UNODC (n 14) 67–69, 87–89; Martini (n 4) 5–6; WWF und TRAFFIC (n 1) 22.

54 U4 Anti-Corruption Resource Centre (n 1); Martini (n 4) 6.

55 Martini (n 4) 6.

haben kann. Regierungsbeamte, Wildtierschutzpersonal, Strafverfolgungsbehörden, Staatsanwälte, Richter und die Gesellschaft sollten sich über die ernstesten Konsequenzen der wildtierbezogenen Korruption im Klaren sein; vor allem, dass es sich dabei nicht um ein Verbrechen ohne Opfer handelt.<sup>56</sup>

## 5. Einzelfallabhängige Herangehensweise

In den meisten Forschungsberichten und Leitfäden kommen für Antikorruptionsmaßnahmen im Wildtierbereich nur die vier Bereiche: Politik und Gesetzgebung, Strafverfolgung, Personalmanagement sowie öffentliches Bewusstsein in Frage. Eine Ausnahme davon bildet das *Wildlife and Forest Crime Analytic Toolkit* des Büros der Vereinten Nationen für Drogen- und Verbrechenbekämpfung (United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC)), das als eines der wenigen zusätzlich noch die Gerichtsbarkeit, die Verfügbarkeit und Analyse von Daten sowie Triebkräfte anspricht.<sup>57</sup> Dieses Kapitel greift den UNODC-Ansatz auf und vertieft ihn, indem sie eine differenzierte und einzelfallabhängige Herangehensweise vorschlägt, die der Komplexität und dem Facettenreichtum der Problematik entspricht. Um möglichst flexibel und situationsbezogen agieren zu können, sollten Strategien in folgenden Bereichen mitberücksichtigt werden:

### 5.1. Integrität, Unbestechlichkeit und ethisches Verhalten

Es ist schwierig und aufwendig, eine Kultur der Integrität innerhalb Organisationen oder Behörden zu verankern. Die Weltzollorganisation hat zum Beispiel ein Projekt zur Verbesserung der Integrität in 15 afrikanischen Ländern in Verbindung mit der Durchsetzung von *CITES* gestartet (Projekt GAPIN).<sup>58</sup> Konkrete Maßnahmen für den Bereich Integrität beinhalten die Erstellung eines Verhaltenskodex, die Aufstellung ethischer Richtlinien für

---

56 Wyatt und Ngoc Cao (n 10) 16, 29; UNODC (n 14) 165; Aksel Sundström und Tanya Wyatt, 'Corruption and Organized Crime in Conservation' in Meredith L Gore (Hrsg.), *Conservation Criminology* (2017) 97, 108; Musing et al (n 1) 19; U4 Anti-Corruption Resource Centre (n 1).

57 UNODC (n 14).

58 Martini (n 4) 5.

Personal im Wildtierbereich sowie die Schulung des Personals in ethischem Verhalten.

## 5.2. Justizielle Unabhängigkeit, Gewaltentrennung

Damit Gerichte einwandfrei, effektiv und rechtmäßig funktionieren können, müssen sie frei von unangemessener, rechtswidriger Einflussnahme durch die Regierung und durch private Interessen sein. Justizielle Unabhängigkeit kann durch folgende Maßnahmen unterstützt und gefördert werden: Anstellung auf Lebenszeit, angemessene Bezahlung der Richter und Staatsanwälte, Kontrolle von gerichtlichen Funktionen, der Absetzung und Versetzung von Richtern und Staatsanwälten, Erstellung von Verfahrensregeln und einer Geschäftsordnung, Überprüfung auf Interessenskonflikte bei Richtern, Weisungsfreiheit der Staatsanwälte vom Justizministerium. Es kann notwendig sein, eine unabhängige (interne) Institution einzurichten, die die Aufgabe hat, richterliche Handlungen beziehungsweise gerichtliche Rechtsprechungstätigkeit und justizielle Arbeit zu überwachen, zu überprüfen und zu kontrollieren. Sie sollte mögliche Ordnungswidrigkeiten und Verstöße gegen Gesetze oder Verhaltenskodexe und potenzielle Interessenskonflikte untersuchen sowie korruptes, inkompetentes und unethisches Fehlverhalten sanktionieren.<sup>59</sup>

Ein gelungenes Beispiel für justizielle Unabhängigkeit stellt das Wilderei-Gericht von Skukuza im Krüger Nationalpark in Südafrika dar. Es wurde zur Unterstützung der Bekämpfung von Nashorn-Wilderei-Straftaten eingerichtet und ist seit 7. März 2017 in Betrieb. Das Gericht stellt sicher, dass die Bearbeitungszeiten für Nashornwilderei und damit zusammenhängende Fälle beschleunigt werden und nicht vertuscht werden. Dies trägt wesentlich zur Bekämpfung des illegalen Wildtierhandels bei. Die Wilderei von Nashörnern wurde zu einem vorrangigen nationalen Verbrechen (*priority crime*) erklärt und die Regierung versucht dadurch Antikorruptionsmaßnahmen im Wildtierbereich umzusetzen. Hierbei handelt es sich um einen behördenzusammenarbeitenden, multisektoralen und interdisziplinären Ansatz.<sup>60</sup>

59 Transparency International – Austrian Chapter (n 2) 6; Martini (n 4) 6.

60 South African Government, 'Minister Edna Molewa welcomes opening of Skukuza Regional Court in Kruger National Park' (Webseite, 21. April 2017).

### 5.3. Haftung und Verantwortlichkeit von Personal im Wildtierbereich

Das ganze Personal sollte angemessen kontrolliert und beaufsichtigt werden. Es sollte nicht nur gegenüber der jeweiligen Geschäftsführung, sondern auch gegenüber der Öffentlichkeit Rechenschaft für ihre Arbeit ablegen und dafür Verantwortung übernehmen müssen.<sup>61</sup> Mögliche Maßnahmen für diesen Bereich sind die Sensibilisierung des Personals für ihre Arbeitsleistung und die damit verbundene Verantwortung, die Einrichtung einer Kronzeugenregelung sowie Berichterstattungs-, und Beschwerdemöglichkeiten für die Meldung von korruptem Fehlverhalten. Die Kommunikation und gegenseitige Überwachung zwischen Behörden und Organisationen, die im Wildtierschutz tätig sind, sollte nicht unterschätzt werden. In diesem Zusammenhang spielt auch die transparente Strafverfolgung von wildtierbezogenen Korruptionsdelikten eine wichtige Rolle.

### 5.4. Beweissicherung und -verwahrung und korrekte Dokumentation von Handelsurkunden und Gerichtsakten

Das Führen und die Erstellung von korrekten Aufzeichnungen und die laufende Kontrolle von Wildtierprodukten, Beweisen, Daten und Dokumentation erschwert es Kriminellen, korrupten Beamten und Mitarbeitern, Erlöse aus dem illegalen Wildtierhandel zu waschen, Korruption zu verschleiern und sich Untersuchungen zu entziehen, um so der Strafverfolgung zu entgehen.<sup>62</sup> Aus diesem Grund zählen die klare Kennzeichnung von legalen Handelsprodukten und lückenlose Produktketten, die Überprüfung der Echtheit von Wildtierdokumenten und Lieferscheinen, und die korrekte Sicherung und Verwahrung von Beweisen und Daten aus wildtierbezogenen Korruptionsfällen zu den erfolgversprechendsten Maßnahmen in diesem Bereich.

---

61 UNODC (n 14) 111 – 113.

62 WWF und TRAFFIC (n 1) 25.

### 5.5. Vereinfachte Genehmigungsverfahren und Ausstellung von Lizenzen im Wildtierbereich

Genehmigungsverfahren für die legale Ein- und Ausfuhr von Wildtierprodukten und Ausstellung von Jagdlizenzen sollten effektiv sein und keine unnötigen Hindernisse darstellen, zum Beispiel keinen übermäßigen bürokratischen Aufwand bedeuten. Andernfalls können sie Anreize für korruptes Verhalten schaffen, indem damit bürokratische Hürden umgangen, beschleunigt und erleichtert werden sollen. Dies kann auch die Wahrscheinlichkeit dafür erhöhen, dass Beamte nicht oder nur unzureichend prüfen, ob die Bewerber alle Anforderungen und Voraussetzungen ordnungsgemäß erfüllen. *CITES* stellt beispielsweise Richtlinien zur Verfügung, die Informationen für Genehmigungen und Lizenzen beinhalten. Prozesse sollten so weit wie möglich rationalisiert und optimiert werden und regelmäßige Überprüfungen und Evaluierungen beinhalten, wie die Wirksamkeit verbessert werden kann. Darüber hinaus ist es wichtig, dass die Verfahren und Prozesse den internationalen Rahmenbedingungen entsprechen, das heißt Amtsträgern oder Angestellten internationaler Organisationen wie *CITES*-Verwaltungsangestellte wenig Raum für Ermessensentscheidungen zu lassen. Die Verwendung elektronischer Verfahren kann dazu beitragen, den Kontakt zwischen Antragstellern und Amtsträgern zu verringern und Bestechungsversuche dadurch zu reduzieren.<sup>63</sup> Andere mögliche Maßnahmen sind die Abschaffung von überhöhten Kosten und Gebühren für Lizenzen, Genehmigungen und Konzessionen, sowie die Abschaffung von unnötigen Anforderungen und Voraussetzungen für Lizenzen zur Reduktion der Bürokratie und das Verbot überflüssiger Verzögerungen bei der Bearbeitung von Anträgen für Genehmigungen.

### 5.6. Zusammenarbeit im Wildtierbereich

Sowohl Korruption als auch der Wildtierschmuggel sind sektorübergreifende Probleme, an denen häufig internationale Akteure beteiligt sind. Es ist daher von entscheidender Bedeutung, dass die an der Bekämpfung von wildtierbezogener Korruption beteiligten Behörden auf nationaler und internationaler Ebene zusammenarbeiten, um sicherzustellen, dass Informationen, Beweise,

---

63 Sundström und Wyatt (n 56) 109; Martini (n 4) 5.

Verfahren und Produkte ausgetauscht und weiterverfolgt werden.<sup>64</sup> Für die zwischenstaatliche Zusammenarbeit sind transnationale Maßnahmen und völkerrechtliche Verträge unabdingbar. Häufig fungieren internationale Organisationen als Forum für Zusammenarbeit, Informationsaustausch und Rechtshilfe.<sup>65</sup> Die Verbesserung und Stärkung der Kommunikation zwischen den verschiedenen Organisationen und Behörden, die am Schutz von Wildtieren beteiligt sind, kann Abweichungen bei den Informationen offenlegen. Dies kann auf Korruption hinweisen. Berichten etwa Zollbeamte, dass sie eine größere Anzahl von Genehmigungen und Lizenzen prüfen, als die zuständigen Behörden ausstellen, deutet dies auf die Fälschung von Lizenzen und Genehmigungen im großen Stil hin. Zollbeamte sollten daher zum Beispiel speziell geschult werden, um echte Genehmigungen von gefälschten zu unterscheiden.<sup>66</sup>

### 5.7. Schutz im Wildtierbereich

Personen und Organisationen, die im illegalen Handel mit Wildtieren tätig sind, einschließlich organisierter krimineller Gruppen und Netzwerke, können sich körperlicher Gewalt oder anderer Formen der Einschüchterung und Nötigung bedienen. Politische Entscheidungsträger, Gesetzgeber, Strafverfolgungsbehörden und Korruptionsbekämpfungsinstitutionen sollten daher Maßnahmen ergreifen, die sicherstellen, dass Personen, die versuchen, Wildtierkriminalität zu bekämpfen, vor solchen Risiken und Gefahren geschützt werden. Zu den schutzbedürftigen Personen zählen beispielsweise Wildtierhüter und Ranger, Polizisten, Staatsanwälte und Richter sowie Opfer und Zeugen. Wo es notwendig und angemessen ist, sollten Möglichkeiten erwogen werden, wie man Beweise erbringen und mit Zeugen und Opfern umgehen kann, ohne ihren Aufenthaltsort oder ihre Identität offenlegen zu müssen. Die Anonymität von Whistleblowern und Informanten sollte, soweit wie möglich, geschützt werden, zum Beispiel durch die Einrichtung anonymer Berichterstattungsmechanismen für wildtierbezogene Korruptionsfälle.<sup>67</sup>

---

64 Musing et al (n 1) 7, 19.

65 UNODC (n 14) 129 – 131; Transparency International – Austrian Chapter (n 2) 61.

66 WWF und TRAFFIC (n 1) 20.

67 Ibid 22.

## 5.8. Bekämpfung von wildtierbezogener Geldwäscherei

Die Vermeidung, Untersuchung und Bestrafung von Bereicherung durch Erlöse aus dem illegalen Wildtierhandel kann wirksamer sein als sich direkt auf Korruption oder bestimmte Fälle von Wildtierschmuggel zu konzentrieren. Unerlaubte Bereicherung kann leichter erkannt und angegangen werden als Korruption. In vielen Staaten besteht bereits ein rechtlicher und politischer Rahmen für die Bekämpfung von Korruption im Sinne von persönlicher Bereicherung, zum Beispiel durch Erlöse aus dem Wildtierschmuggel. Das *Übereinkommen der Vereinten Nationen gegen Korruption* stellt ein wirksames Werkzeug für die Umsetzung von Maßnahmen zur Geldwäschereibekämpfung dar.<sup>68</sup> Die wenigen Staaten, die diesem Übereinkommen noch nicht beigetreten sind, sollten zum Beitritt ermutigt werden.<sup>69</sup> Zur wirksamen Bekämpfung von Geldwäsche trägt auch die Zusammenarbeit mit Finanzinstituten und Banken bei.

## VII. Conclusio

Bereits die Definitionsversuche der Begrifflichkeiten ‘illegaler Wildtierhandel’ und ‘Korruption’ zeigen, dass die Schnittstelle zwischen Korruption und Wildtierschmuggel selten im Speziellen behandelt wird. Ähnlich wie die Definitionen, sind auch die potenziellen Ursachen sowie die Folgen und Auswirkungen von wildtierbezogener Korruption mannigfaltig und sehr unterschiedlich. Durch eine Gesamtschau wird klar, dass die positiven Folgen nur die jeweils Beteiligten treffen, während die negativen Auswirkungen aus kriminologischer Sicht wesentlich bedeutender und umfangreicher erscheinen. Die negativen Folgen von wildtierbezogener Korruption wirken sich auf moralische, soziale, wirtschaftliche und politische Bereiche aus. Wildtierbezogene Korruption ist demokratieschädigend, weil sie zur Schwächung und Verschlechterung der Rechtsstaatlichkeit führt und Populisten dadurch an Macht gewinnen. Daraus ergibt sich ein Teufelskreis: Korruption in Zusam-

---

68 Eröffnet zur Unterzeichnung 31. Oktober 2003, 2349 UNTS 41 (in Kraft getreten 14. Dezember 2005).

69 WWF und TRAFFIC (n 1) 26; Tanya Wyatt et al, ‘Corruption and Wildlife Trafficking: Three Case Studies Involving Asia’ (2018) 13 *Asian Criminology* 35, 38 – 39; UNODC (n 14) 48.

menhang mit Wildtierschmuggel untergräbt demokratische Institutionen und geschwächte Institutionen sind noch weniger in der Lage, wildtierbezogene Korruption effektiv zu kontrollieren. Festgefahrene Traditionen und Strukturen sowie die Tatsache, dass Korruption in manchen Ländern überlebensnotwendig ist, erschweren tiefgreifende Reformen in den Bereichen Korruption und Wildtierschmuggel. Grundsätzlich handelt es sich bei wildtierbezogener Korruption im Großen und Ganzen um wiederkehrende, ähnliche Abläufe und Muster. Auch die Akteure und Stationen überschneiden sich häufig. Im Einzelfall gibt es aber entscheidende feine, detaillierte Unterschiede. Nicht alle genannten Strategien sind für sämtliche korruptionsanfällige Situationen im Wildtierbereich relevant und darauf anwendbar, weil sich die Situationen von Fall zu Fall unterscheiden. Daher sollten Einzelpersonen und Gruppen, die es sich zur Aufgabe gemacht haben, Korruption zu bekämpfen, zuerst die spezifischen Umstände und Verhältnisse in ihrem Land und im jeweiligen Arbeitsumfeld evaluieren und abhängig davon gezielt die dafür sinnvollsten und geeignetsten Strategien und passenden Maßnahmen herausfiltern und anwenden. Es darf nicht außer Acht gelassen werden, dass strengere Maßnahmen auch Nachteile und Gefahren mit sich bringen können, zum Beispiel unbeabsichtigte Konsequenzen für die Menschenrechte und unentdeckte ideologische oder ideelle Beschränkungen. Eine transnationale Tierschutzkonvention, die wildtierbezogene Korruption verbietet, kann beispielsweise dabei versagen, Wildtiere zu schützen und stattdessen, andere Rechte, die dem Wohl der Allgemeinheit dienen, einschränken.<sup>70</sup> Außerdem gibt es wenig aktuelle Information oder Literatur zu gegenwärtigen Antikorruptionsinitiativen, insbesondere keine gesicherten Daten oder Beweise, dass sich dadurch Korruption wirksam reduzieren ließe. Aus diesem Grund sollten individuelle Maßnahmen an die konkreten Umstände der jeweiligen Situation angepasst werden. Die meisten existierenden Strategien und Maßnahmen legen ihr Augenmerk aber auf die immergleichen, allgemeinen, undifferenzierten Bereiche. Auffallend ist, dass der Großteil der Literatur mehrheitlich den Fokus ausschließlich auf die Bekämpfung von bereits existierender wildtierbezogener Korruption richtet und Präventionsmaßnahmen komplett vernachlässigt. Will man das Problem aber an der Wurzel packen, sollte ihr Wert nicht unterschätzt werden. Um wildtierbezogene Korruption wirksam bekämpfen zu können, sollte ein breiter Ansatz verfolgt und eine individuelle, einzelfallabhängige Herangehensweise gewählt werden, um flexibel reagieren

---

70 Ivory (n 42) 418.



zu können, denn spezifische Ursachen benötigten spezifische Maßnahmen beziehungsweise Lösungen. Theoretische Konzepte, Strategien und Maßnahmen zur Bekämpfung von Korruption in Verbindung mit Wildtier-schmuggel sind zwar vorhanden, werden aber selten umgesetzt und implementiert. Es gibt keine Antworten, Anhaltspunkte oder Informationen in der Literatur, die Hinweise darauf geben, woran es liegt, dass die Umsetzung regelmäßig scheitert. Man kann folglich nur mutmaßen. Transparency International schlägt in diesem Zusammenhang vor, die betreffenden Staaten öffentlich darauf hinzuweisen und an sie zu appellieren.<sup>71</sup>

Aufgrund der vielen Verbindungen und Verflechtungen zwischen illegalem Handel mit Wildtieren und Korruption sollten beide Bereiche gemeinsam behandelt werden. Personen, die mit illegalem Wildtierhandel beauftragt sind und Personen, die Korruption bekämpfen, sollten eng miteinander zusammenarbeiten und koordiniert vorgehen, um der umfassenden Problematik Herr zu werden.

## Bibliographie

Ax, Thomas, Matthias Schneider und Jacob Scheffen, *Rechtshandbuch Korruptionsbekämpfung: Prävention – Compliance – Vergabeverfahren – Sanktionen – Selbstreinigung*, Berlin: Erich Schmidt, 2. Aufl., 2010

Austrian Press Agency, '20 Jahre Haft für Nashorn-Wilderer in Südafrika', *Salzburger Nachrichten* (Webseite, 11. September 2017) <<https://www.sn.at/panorama/international/20-jahre-haft-fuer-nashorn-wilderer-in-suedafrika-17330173>>

Dalberg, *Fighting illicit wildlife trafficking: A consultation with governments*, Gland: WWF, 2012

EIA, *Vietnam's Illegal Rhino Horn Trade: Undermining the Effectiveness of CITES*, Washington, DC: EIA, Februar 2013

Ivory, Radha, 'Corruption Gone Wild: Transnational Criminal Law and the International Trade in Endangered Species' (2017) 111 *AJIL Unbound* 413

Leader-Williams, Nigel, Robert J Smith und Rolf D Baldus, 'The Influence of Corruption on the Conduct of Recreational Hunting' in in Barney Dickson, Jon Hutton

---

71 Transparency International, 'Foreign bribery rages unchecked in over half of global trade' (Webseite, 12. September 2018).

- und William M Adams (Hrsg.), *Recreational Hunting, Conservation and Rural Livelihoods: Science and Practice*, Oxford und Hoboken, NJ: Wiley-Blackwell, 2009, 296
- Lemieux, Andrew M und Ronald V Clarke, 'The International Ban on Ivory Sales and its Effect on Elephant Poaching in Africa' (2009) 49 *British Journal of Criminology* 451
- Martini, Maira, *Wildlife crime and corruption*, U4 Expert Answer, Berlin: Transparency International e. V., 15 February 2019
- Musing, Louisa et al, *Corruption and Wildlife Crime. A Focus on Caviar Trade*, London: TRAFFIC e. V., February 2019
- South African Government, 'Minister Edna Molewa welcomes opening of Skukuza Regional Court in Kruger National Park' (Webseite, 21. April 2017) <<https://www.gov.za/speeches/skukuza-regional-court-21-apr-2017-0000>>
- Sundström, Aksel und Tanya Wyatt, 'Corruption and Organized Crime in Conservation' in Meredith L Gore (Hrsg.), *Conservation Criminology*, Somerset: John Wiley & Sons., 2017, 97
- Transparency International – Austrian Chapter, 'Definition von Korruption' (Webseite, undatiert) <<https://www.ti-austria.at/worum-es-geht/korruptionsgrundwissen/definition-von-korruption/>>
- Transparency International – Austrian Chapter, 'Transparenz als Gegenmittel' (Webseite, undatiert) <<https://www.ti-austria.at/worum-es-geht/korruptionsgrundwissen/transparenz-als-gegenmittel/>>
- Transparency International – Austrian Chapter, *Das ABC der Antikorruption*, Wien: Transparency International – Austrian Chapter, 2. Aufl., 2016
- Transparency International, 'Foreign bribery rages unchecked in over half of global trade' (Webseite, 12. September 2018) <<https://www.transparency.org/news/feature/exporting-corruption-2018>>
- Transparency International, 'What is Corruption?' (Webseite, 2020) <<https://www.transparency.org/what-is-corruption#define>>
- U4 Anti-Corruption Resource Centre, 'What is corruption?' (Webseite, undatiert) <<https://www.u4.no/topics/anti-corruption-basics/basics>>
- UNODC, *Wildlife and Forest Crime Analytic Toolkit*, New York, NY: United Nations, rev ed 2012
- WWF und TRAFFIC, *Strategies for Fighting Corruption in Wildlife Conservation: A Primer*, Gland: WWF, 2015

WWF, TRAFFIC und U4 Anti-Corruption Resource Centre, *Wildlife crime and corruption: options for moving forward*, London: WWF, 2018

Wyatt, Tanya et al, 'Corruption and Wildlife Trafficking: Three Case Studies Involving Asia' (2018) 13 *Asian Criminology* 35

Wyatt, Tanya und Anh Ngoc Cao, *Corruption and wildlife trafficking*, U4 Issue No 11, Bergen: U4 Anti-Corruption Resource Centre, May 2015